



NACIONALINĖ TEISMŲ ADMINISTRACIJA

Biudžetinė įstaiga, L. Sapiegos g. 15, LT-10312 Vilnius, tel. (8 5) 268 5186, faks. (8 5) 268 5187, el. p. info@teismai.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188724424

Teisėjų tarybai

2017-11-LL Nr. *LR-2214-1.171*

DĖL TEISĖJŲ SKAIČIAUS LIETUVOS VYRIAUSIAJAME ADMINISTRACINIAME TEISME

Teisėjų taryboje 2017 m. lapkričio 16 d. gautas Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo (toliau – LVAT) raštas adresuotas Lietuvos Respublikos Prezidentei dėl siūlymo padidinti teisėjų skaičių LVAT, atitinkamai sumažinant teisėjų skaičių Klaipėdos apygardos administraciniame teisme. Vadovaujantis Teismų įstatymo 12 straipsnio 9-10 dalimis, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių nustato Respublikos Prezidentas Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo pirmininko siūlymu; apygardų administracinių teismų teisėjų skaičių nustato Respublikos Prezidentas Teisėjų tarybos patarimu.

Teisėjų tarybos pirmininko R. Norkaus pavedimu, Nacionalinė teismų administracija (toliau – Administracija), perdavė klausimo dėl teisėjų skaičiaus mažinimo Klaipėdos apygardos administraciniame teisme (didinant teisėjų skaičių LVAT) svarstymą Teisėjų tarybos Teismų administravimo komitetui, taip pat pateikė Lietuvos teismų informacinės sistemos priemonėmis sugeneruotą statistinę informaciją (pridedama).

Teisėjų tarybos Teismų administravimo komitete pateiktos įvairios nuomonės dėl teisėjų skaičiaus mažinimo Klaipėdos apygardos administraciniame teisme ir atitinkamai didinimo LVAT. Įvertinant tai, taip pat poreikį dėl teisėjų skaičiaus teismuose spręsti iki Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo priėmimo Lietuvos Respublikos Seime, teikiame susijusią medžiagą Teisėjų tarybai ir klausimą dėl teisėjų skaičiaus keitimo Klaipėdos apygardos administraciniame teisme prašome svarstyti artimiausiame Teisėjų tarybos posėdyje.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2017 m. lapkričio 16 d. rašto Nr. 01-02-478 kopija, 4 lapai;
2. Teisėjų tarybos nutarimo „Dėl teisėjų skaičiaus nustatymo“ projektas, 1 lapas;
3. Statistinė informacija, 2 lapai.

Direktoriaus pavaduotoja,
atliekanti direktoriaus funkcijas

Vaida Petravičienė



LIETUVOS
TEISMAI



Alina Dokutovičienė

From: Info <info@teismai.lt>
Sent: 2017 m. lapkritis 16 d. 11:18
To: alina.dokutoviciene@teismai.lt
Subject: FW: informacija Teisėjų Tarybai
Attachments: 2017-11-16 LVAT.pdf

Importance: High

From: Nadežda Maciejevska [mailto:Nadezda.Maciejevaska@prezidentas.lt]
Sent: Thursday, November 16, 2017 11:08 AM
To: info@teismai.lt; Ligita Cibulskienė <ligita.cibulskiene@teismai.lt>
Subject: informacija Teisėjų Tarybai
Importance: High

Laba diena,
Siunčiu Jūsų žiniai.

Geros dienos

Nadežda MACIEJEVSKA

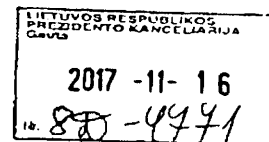
Teisės grupės vyr. specialistė

Tel. +370 706 64124

El. p. nadezda.maciejevaska@prezidentas.lt

Lietuvos Respublikos Prezidento kanceliarija
S. Daukanto a. 3, LT-01122 Vilnius
www.prezidentas.lt





LIETUVOS VYRIAUSIASIS ADMINISTRACINIS TEISMAS

Valstybės biudžetinė įstaiga, Žygimantų g. 2, LT-01102 Vilnius, tel. (8 5) 279 1005, faks. (85) 268 5875, el. p. info@lvat.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188734870

Lietuvos Respublikos Prezidentei

2017-11-16 Nr. 01-02-448

DĖL SIŪLYMO PADIDINTI LIETUVOS VYRIAUSIOJO ADMINISTRACINIO TEISMO TEISĖJŲ SKAIČIŲ

Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo pirmininkas, įvertinęs pastarųjų metų teismo veiklos rezultatus, ypač gaunamų apeliacinių skundų skaičių, neišnagrinėtų bylų likutį bei administracinių bylų nagrinėjimo apeliacine tvarka trukmę, teikia siūlymą Lietuvos Respublikos Prezidentei padidinti Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių. Šiuo prašymu siekiama sustiprinti bendrą specializuotų teismų sistemos veiksmingumą bei spręsti Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui tenkančio labai didelio darbo krūvio problemą bei nepateisinamai ilgą administracinių bylų nagrinėjimo trukmę.

Iš tiesų – per pastaruosius metus tiek Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui teikiamų nagrinėti ginčų pobūdis, tiek jų apimtis gerokai pakito, visų pirma, dėl atitinkamų nacionalinės teisės aktų raidos, *inter alia* susijusios su ekonominės krizės metu priimtų priemonių taikymu. Vis dėlto administracinių teismų veiklą labiausiai paveikė bylų dėl žalos, siejamos su netinkamomis kalinimo sąlygomis, skaičiaus didėjimas. Atsižvelgę į pastarųjų metų teisminių ginčų raidą, pažymime, kad 2015 metais Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme buvo gautos 3 359 administracinės bylos pagal asmenų apeliacinius skundus. Tais pačiais metais 2 167 bylos išnagrinėtos, priimant jose galutinius procesinius sprendimus. 2016 metais gauta 2 840 bylų, o išnagrinėta atitinkamai 2 700 bylų. Pagal 2017 m. lapkričio mėnesio duomenis nebaigtų bylų likutis Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme yra 3 538 bylos.

Nors kiekvienais metais apeliacine tvarka skundžiama daugiau nei 1 200 pirmosios instancijos teismų sprendimų dėl netinkamų kalinimo sąlygų ir šis skaičius iki šiol buvo stabilus, svarbu akcentuoti tai, kad Europos Žmogaus Teisių Teismas 2017 m. spalio 17 d. priėmė sprendimą byloje *Stemplys ir Demesys prieš Lietuvą* Nr. 71024/13 ir Nr. 71974/13, kuriame pareiškėjams priteisė po daugiau kaip 17 000 Eur atlyginti neturtinei žalai, pareiškėjų patirtai juos laikant Pravieniškių pataisos namuose-atvirojoje kolonijoje perpildytose kamerose. Atsižvelgiant į šį Pravieniškių pataisos namuose-atvirojoje kolonijoje laikomiems nuteistiesiems itin palankų Europos Žmogaus Teisių Teismo sprendimą, yra numatomas ženklus administracinių bylų kiekio padidėjimas pagal asmenų, laikomų pataisos namuose, skundus.

Taigi, nors išnagrinėjamų bylų kiekiai didėja, tačiau visų neišnagrinėtų administracinių bylų likutis nemažėja dėl itin didelio gaunamų bylų skaičiaus. Dar daugiau: svarbus teismo veiklos rezultatų rodiklis – proceso trukmė – toliau blogėja. Bendra proceso trukmė Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme yra 13 mėnesių, o tam tikrų kategorijų administracinių bylų trukmė viršija ir 14,5 mėnesio trukmę. Nemažėjantis administracinių ginčų dėl kalinimo sąlygų tinkamumo skaičius ir iš dalies kiekis skundų, kilusių dėl po Konstitucinio Teismo priimtų nutarimų, kuriuose sprendta dėl pensijų, darbo užmokesčio ir socialinių išmokų mažinimo ekonominės krizės laikotarpiu



teisėtumo, itin neigiamai atsiliepi ir atsiliepia vidutinei bylų nagrinėjimo trukmei. Dėl augančio struktūrinio disbalanso, susijusio su bylomis dėl kalinimo sąlygų, gerokai pailgėjo bendra visų administracinių bylų nagrinėjimo trukmė ir tokiu būdu neproporcingai apsunkintas visų administracinių bylų, kuriose galutinis sprendimas privalo būti priimamas kiek įmanoma greičiau, nagrinėjimas. *Turint omenyje tai, kad asmenims bei ūkio subjektams, kurie skundžia valstybės ir savivaldybės veiksmus ar neveikimą, apeliacinio proceso tenka laukti beveik 1,5 metų, toks ginčų administraciniuose teismuose nagrinėjimas teisės į veiksmingą teisminę gynybą prasme tampa nepateisinamas ir priartėja prie kritinės ribos.* Dėl nurodytų priežasčių situacija administraciniuose teismuose teisėjų vertintina kaip ekstraordinarinė, netoleruotina ir skubiai keistina.

Spręsdamas susidariusią padėtį, Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas kreipėsi į kompetentingas valstybės institucijas, prašydamas deramai atsižvelgti į teisės į veiksmingą teisminę gynybą administraciniuose teismuose užtikrinimo tikslą, kurio įgyvendinimas iš tiesų yra visų valdžių bendras reikalas. Šiuo klausimu kreipėmės į Lietuvos Respublikos teisingumo ministeriją su prašymu priimti kompleksines priemones, nukreiptas į veiksmingesnį ginčų dėl kalinimo sąlygų, sudarančių didžiąją teismo gautų ir neišnagrinėtų bylų dalį, sprendimą. Siūlėme, įgyvendinant su bausmių vykdymo politika susijusius tikslus, deramai atsižvelgti į tokių administracinių ginčų nagrinėjimo ikiteismine tvarka poreikį, taikos sutarčių sudarymo apeliacinės instancijos teisme galimybę, taikinamojo tarpininkavimo (mediacijos) skatinimą, atkreipėme dėmesį į tam tikrus teisės aktų tobulinimo aspektus. Įvertinę, kad matomos bylų srautų tendencijos nerodo greitų pozityvių pokyčių, greitam ir veiksmingam situacijos suvaldymui užtikrinti prašėme didinti teisininkų, atliekančių teisingumo vykdymo aptarnavimo funkcijas – teisėjų padėjėjų skaičių. Šiuo klausimu kreipėmės į Lietuvos Respublikos finansų ministeriją su prašymu skirti terminuotą tikslinį finansavimą Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui aštuoniems papildomiems 15 kategorijos valstybės tarnautojų – teisėjų padėjėjų – etatams. Nepaisant šių pastangų, būtinos kompleksinės priemonės nebuvo patvirtintos.

Šiomis aplinkybėmis išnagrinėjamų bylų skaičių leido padidinti paties teismo taikomos darbo organizavimo priemonės. Šiuo metu administracinės bylos nagrinėjamos 18 Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų, pasitelkiant teisėjų padėjėjų ir kitų teisininkų pagalbą. Be to, Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas siekia didinti savo veiksmingumą, racionaliai pasinaudodamas visomis šioje srityje jam proceso taisyklėse suteiktomis ir vidaus administravimo galimybėmis.

Tačiau bylų skaičiaus dinamika neleidžia prognozuoti jų mažėjimo, todėl teisėjų skaičiaus padidinimas, kompleksiškai taikant ir kitas priemones, turėtų teigiamą efektą užsibrėžtam tikslui iš esmės sutrumpinti bylų nagrinėjimo terminus (iki 6 mėn.) pasiekti. Tuo tikslu siūlome nuo 2018 m. sausio 14 d. atsilaisvinančią Regionų apygardos administracinio teismo Klaipėdos rūmų teisėjo vietą perkelti į Lietuvos vyriausiąjį administracinį teismą, padidinant šiame teisme dirbančių teisėjų skaičių iki 19.

Padidinus Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas turėtų galimybes efektyviau organizuoti teisėjų kolegijų darbą, nes šiuo metu teisme sudaromos 6 kolegijos ir tais atvejais, kai bent vienas teisėjas negali dirbti dėl objektyvių priežasčių (laikino nedarbingumo, kvalifikacijos kėlimo ir kt.), sutrinka ne vienos kolegijos normalus darbo ritmas – kolegijų sudėtis turi būti keičiama, o dėl to didėja teisėjų darbo krūvis, iš anksto neplanuotai reikia ruošti papildomų bylų nagrinėjimui.

Turint omenyje, kad minėtas siūlymas gali atsiliepti Klaipėdos apygardos administracinio teismo (nuo 2018 m. sausio 1 d. – Regionų apygardos administracinio teismo Klaipėdos rūmų) teisėjų kolegijų sudarymui, reikia pastebėti, kad šiuo metu dalyje kitų apygardos administracinių teismų, pvz., Šiaulių, Panevėžio apygardos administraciniuose teismuose, bylų nagrinėjimas organizuojamas remiantis mažesne, t. y. sudaryta iš 5 ir 4 teisėjų, kolegijų sudėtimi. Neatrodo, kad tokia teisėjų kolegijų sudėtis neigiamai atsilieptų teismų veiklai. Antai Šiaulių apygardos administraciniame teisme, kuriame administracines bylas nagrinėja 5 teisėjai, 2017 m. užbaigtos

2 054 bylos. Atitinkamai, Klaipėdos apygardos administraciniame teisme, kurį sudaro 6 teisėjai, 2017 m. buvo išnagrinėta 1 671 administracinė byla. Be to, sklandus apygardos administracinio teismo rūmų darbas gali būti užtikrintas įgyvendinant teismo rūmų pirmininkui proceso taisyklėse suteiktas teises, pvz., išsprendžiant bylos perdavimo to paties teismo kitiems teismo rūmams klausimą, naudojant informacinių ir elektroninių ryšių technologijas (per vaizdo konferencijas, telekonferencijas ir kitaip). Manome, kad tinkamai prisitaikyti prie pokyčių Klaipėdos apygardos administracinis teismas galės ir dėl nagrinėjamų administracinių bylų pobūdžio. Kaip matyti iš statistinių duomenų, didžiąją dalį Klaipėdos apygardos administracinio teismo darbo krūvio (apie 70 procentų) sudaro nedidelio sudėtingumo bylos dėl nesumokėtos komunalinių atliekų rinkliavos. Be to, šio teismo nebaigtų bylų likutis yra sąlyginai nedidelis – 301 byla. Šiomis aplinkybėmis nemanytina, kad teikiamas siūlymas galėtų daryti reikšmingą neigiamą poveikį sprendimų kokybei ar bylų išnagrinėjimo Klaipėdos apygardos administraciniame teisme trukmei.

Svarbu pabrėžti, kad, kaip matyti, šiuo pasiūlymu ne vien reaguojama į neatidėliotinus Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo poreikius, sprendžiant teismui tenkančio labai didelio darbo krūvio problemą, bet ir siekiama sudaryti sąlygas administracinių teismų sistemos tvariam funkcionavimui. Įgyvendinus pasiūlymą ne tik sutrumpės vidutinė proceso Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme trukmė. Dėl to taip pat bus sprendžiama administraciniams teismams tenkančio krūvio tolygaus pasiskirstymo problema, bus sudarytos palankesnės sąlygos administracinių teismų praktikos nuoseklumui. Atsižvelgus į tai, kas paminėta, bei vadovaujantis Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 12 straipsnio 9 dalimi, prašome Lietuvos Respublikos Prezidentę apsvarstyti siūlymą pakeisti Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių ir nustatyti Lietuvos vyriausiajame administraciniame teisme 19-os teisėjų skaičių.

Teismo pirmininkas



Gintaras Kryževičius

Audronė Gedmintaitė, tel. (8-5) 279 1005, el. p. agedmintait@lva.lt



TEISĖJŲ TARYBA
NUTARIMAS
DĖL TEISĖJŲ SKAIČIAUS NUSTATYMO

2017 m. lapkričio d. Nr. 13P-
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 120 straipsnio 5 punktu, 12 straipsnio 10 dalimi, atsižvelgdama į Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo pirmininko Gintaro Kryževičiaus 2017 m. lapkričio 16 d. raštą Nr. 01-02-478 „Dėl siūlymo padidinti Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių“ ir siekdama vienodinti darbo krūvius administraciniuose teismuose, mažinant teisėjų skaičių mažesnį darbo krūvį turinčiuose teismuose ir didinant teisėjų skaičių didesnį darbo krūvį turinčiuose teismuose, Teisėjų taryba **n u t a r i a**:

Siūlyti Lietuvos Respublikos Prezidentei nustatyti teisėjų skaičių nuo 2018 m. sausio 1 d.:

Regionų apygardos administraciniame teisme – 23, iš kurių Regionų apygardos administracinio teismo Klaipėdos rūmuose – 6.

Pirmininkas

Sekretorius

Apygardų administracinių teismų 2016 m. – 2017 m. I pusmečio darbo krūvių palyginimo lentelė

Kriterijus	Vilniaus apygardos administracinis teismas		Kauno apygardos administracinis teismas		Klaipėdos apygardos administracinis teismas		Šiaulių apygardos administracinis teismas		Panevėžio apygardos administracinis teismas	
	2016 m.	2017 m. I pusmetis	2016 m.	2017 m. I pusmetis	2016 m.	2017 m. I pusmetis	2016 m.	2017 m. I pusmetis	2016 m.	2017 m. I pusmetis
Teisėjų etatų skaičius	24	24 (23)*	9	9	6	6	5	5	4	4
Finansuojamų teisėjų padėjėjų pareigybių skaičius	24	24	9	9	6	6	5	5	3	3
Darbo krūvis (skirtumas nuo vidurkio)	46,22 (-6,03)	34,6 (-0,57)	51,42 (-0,83)	36,4 (1,23)	70,19 (17,94)	33,26 (-1,91)	69,22 (16,57)	48,43 (13,26)	45,15 (-7,1)	22,14 (-13,03)
Darbo krūvis apygardų administraciniuose teismuose	2016 m. – 52,25, 2017 m. I pusm. – 35,17									
Darbo krūvis atėmus 1 teisėjo etatą (skirtumas nuo vidurkio)	48,23 (-4,02)	36,1 (0,93)	57,85 (5,6)	40,95 (5,78)	84,23 (31,98)	39,91 (4,74)	86,53 (34,28)	60,54 (25,37)	60,20 (7,95)	29,52 (-5,65)
Darbo krūvis pridėjus 1 teisėjo etatą (skirtumas nuo vidurkio)	44,37 (-7,88)	33,22 (-1,95)	46,28 (-5,97)	32,76 (-2,41)	60,16 (7,91)	28,51 (-6,66)	57,68 (5,43)	40,36 (5,19)	36,12 (-16,13)	17,71 (-17,46)
Darbo krūvis įvertinus teisėjų padėjėjų darbo indėlį (skirtumas nuo vidurkio)	30,81 (-4,43)	23,07 (-0,54)	34,28 (-0,96)	24,27 (0,66)	46,79 (11,55)	22,17 (-1,44)	46,15 (10,91)	32,29 (8,68)	32,84 (-2,4)	16,10 (-7,51)
Darbo krūvis įvertinus teisėjų padėjėjų darbo indėlį apygardų administraciniuose teismuose	2016 m. – 35,24, 2017 m. I pusm. – 23,61									
Darbo krūvis įvertinus teisėjų padėjėjų darbo indėlį atėmus 1 teisėjo etatą (skirtumas nuo vidurkio)	31,69 (-3,55)	23,73 (0,12)	37,02 (1,78)	26,21 (2,6)	52,64 (17,4)	24,94 (1,33)	53,25 (18,01)	37,26 (13,65)	40,14 (4,9)	19,68 (-3,93)
Darbo krūvis įvertinus teisėjų padėjėjų darbo indėlį pridėjus 1 teisėjo etatą (skirtumas nuo vidurkio)	29,98 (-5,26)	22,45 (-1,16)	31,92 (-3,32)	22,60 (-1,01)	42,11 (6,87)	19,95 (-3,66)	40,72 (5,48)	28,49 (4,88)	27,79 (-7,45)	13,62 (-9,99)

vidurkio)										
Gauta bylų	5166	2293	2799	1395	3082	867	3039	1126	831	217
Gauta bylų iš kito teismo pagal teisingumą	53	17	70	18	31	2	23	1	121	7
Išnagrinėta bylų	8517	3028	4161	1557	3699	944	3601	1298	1562	361
Išnagrinėta bylų persiunčiant pagal teisingumą	150	25	28	12	15	6	81	3	15	5
Išnagrinėtų ir gautų bylų procentinė išraiška	164,87	132,05	148,66	111,61	120,02	108,88	118,49	115,28	187,97	166,36
Vidutinė bylų nagrinėjimo trukmė (dienomis)	421,91	174,78	391,05	171,84	156,98	56,88	191,11	64,77	538,37	130,57
Vidutinis išnagrinėtų bylų kiekis, tenkantis 1 teisėjo etatui	354,88	126,17 (131,65)*	462,33	173	616,5	157,34	720,2	259,6	390,5	90,25
Vidutinio išnagrinėtų bylų kiekio, tenkančio 1 teisėjo etatui, vidurkis apygardų administraciniuose teismuose	2016 m. – 448,75, 2017 m. I pusm. – 149,75									

* vidutinis išnagrinėtų bylų kiekis, tenkantis 1 teisėjo etatui, paskaičiuotas 23 teisėjams, kadangi 2017 m. I pusmetį Vilniaus apygardos administraciniame teisme daugiausiai faktiškai dirbo ne 24, o 23 teisėjai.

TEISĖJŲ TARYBA
NUTARIMAS
DĖL TEISĖJŲ SKAIČIAUS NUSTATYMO

2017 m. lapkričio d. Nr. 13P-
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 120 straipsnio 5 punktu, 12 straipsnio 10 dalimi, atsižvelgdama į Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo pirmininko Gintaro Kryževičiaus 2017 m. lapkričio 16 d. raštą Nr. 01-02-478 „Dėl siūlymo padidinti Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičių“ ir siekdama vienodinti darbo krūvius administraciniuose teismuose, mažinant teisėjų skaičių mažesnį darbo krūvį turinčiuose teismuose ir didinant teisėjų skaičių didesnį darbo krūvį turinčiuose teismuose, Teisėjų taryba n u t a r i a:

Siūlyti Lietuvos Respublikos Prezidentei nustatyti teisėjų skaičių nuo 2018 m. sausio 1 d.:

Regionų apygardos administraciniame teisme – 23, iš kurių Regionų apygardos administracinio teismo Klaipėdos rūmuose – 6.

Pirmininkas

Sekretorius